



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
г. ДУБНЫ**

ул. Курчатова, д. 28, г. Дубна,
Московская область, 141980

Заведующей муниципальным
автономным дошкольным
образовательным учреждением
№ 18 «Созвездие»
г. Дубны Московской области

Лешуковой З.А.

22.01.2019 № 22-01-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о безопасности и противодействии терроризму

Прокуратурой города проведена проверка исполнения требований законодательства о безопасности, противодействии терроризму и об образовании в вверенном Вам муниципальном образовательном учреждении.

Статьей 41 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что каждый имеет право на охрану здоровья.

В ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 и вступившей в силу для СССР 15.09.1990, указано, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства-участники стремятся, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, выполняли нормы, установленные компетентными органами, в частности в области безопасности. Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в детских учреждениях, то есть в данном случае - по противодействию терроризму в дошкольных учреждениях.

Исходя из п. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания учащихся, присмотра и ухода за ними, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими сохранность жизни и здоровья обучающихся, работников образовательной организации.

В силу пп. 8 п. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение их безопасности во время пребывания в образовательной организации.

Причем, в соответствии с п. 2 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организацию охраны здоровья обучающихся (за исключением первичной медико-санитарной помощи, периодических медосмотров и диспансеризации) образовательные учреждения осуществляют сами.

Согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательного учреждения относятся в том числе оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями (пп. 2 п. 3 ст. 28), создание условий, гарантирующих охрану здоровья обучающихся и работников (пп. 15 п. 3 ст. 28). Причем образовательная организация несет

ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся и работников (п. 7 ст. 28).

В соответствии с п.п. 1, 7 ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В соответствии с требованием п. 13 ст. 30 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.12.2011 № 635/10 утвержден и введен в действие с 01.01.2013 свод правил «СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения», которые в силу ч. 2 ст. 5 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" обязательны к применению с целью обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Согласно п. 6.48 «СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения» для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

Согласно положениям Федерального закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» охранную деятельность могут осуществлять только специализированные организации, имеющие лицензии на оказание охранных услуг.

В соответствии с пп. 4 п. 2 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 N 1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования), которыми установлены обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по

обеспечению антитеррористической защищенности указанных объектов (территорий).

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В соответствии с пп. 22, 23 Требований в образовательной организации в обязательном порядке в числе прочих осуществляются мероприятия по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием, по оснащению инженерно-техническими средствами и системами охраны, бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий), принимаются меры по исключению бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории), образовательные организации подлежат оборудованию системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации. Кроме этого, образовательная организация подлежит обеспечению профессиональной физической охраной сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, оборудованию инженерно-техническими средствами и системами охраны (системой видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранной сигнализацией).

Согласно требованиям п.п. 27, 28 Требований система видеонаблюдения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца. Система оповещения и управления эвакуацией на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения или о совершении террористического акта. Система оповещения должна быть автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами.

Таким образом, в силу указанных выше взаимосвязанных требований законодательства об образовании, о противодействии терроризму, о безопасности зданий и сооружений, образовательные организации с целью обеспечения безопасности подлежат профессиональной охране.

Однако до настоящего времени в образовательной организации профессиональная физическая охрана не функционирует. Фактически охранные функции осуществляют работники организации, в том числе входящие в педагогический состав. Таким образом, к выполнению не свойственных обязанностей охраны привлекаются лица, которые не владеют специальными знаниями, навыками и необходимыми средствами, обеспечивающими выполнение охранных функций.

Образовательной организацией в течение длительного времени меры по обеспечению наличия профессиональной охраны, не принимаются.

Отсутствие профессиональной физической охраны нарушает законные интересы и права детей, педагогического и технического персонала, иных посетителей на безопасное пребывание в образовательной организации, отрицательно сказывается на комплексной безопасности учреждения, поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая и противодиверсионная устойчивость объекта, что

не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории образовательного учреждения, может способствовать совершению противоправных действий в отношении детей, работников учреждения.

Функционирование образовательной организации в условиях недостаточного обеспечения состояния защищенности не соответствует требованиям действующего законодательства в области безопасности, что может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, а также ущерб имуществу.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора г. Дубны. О дате и времени уведомить в письменной форме.
2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих.
3. Привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах принятых мер сообщить прокурору г. Дубны в письменной форме.

Заместитель прокурора города



С.В. Чиков